

Adresát:

Úrad pre verejné obstarávanie
Odbor dohľadu II
Ružová dolina 10
P.O.Box 98
820 05 Bratislava
kontrola@uvo.gov.sk

Vec:

Žiadosť o začatie konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného v zmysle § 169 ods. 3 písm. b) zákona č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Týmto Vás žiadam o vykonanie dohľadu nad verejným obstarávaním, konkrétne o začatie konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného v zmysle § 169 ods. 3 písm. b) zákona č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „ZVO“), a to na nasledovné verejné obstarávania a z nasledovných dôvodov.

1. Označenie zákaziek, voči ktorým podnet smeruje.

Verejný obstarávateľ: Banskobystrický samosprávny kraj (ďalej len „BBSK“ alebo „kontrolovaný“).

Zákazky zadávané postupom podľa § 109 až 111 ZVO (na elektronickom trhovisku, ďalej len „EKS“).

Predmet zákazky (názov)	Identifikátor	Dátum vyhlásenia zákazky	Lehota na predkladanie ponúk	Dátum uzatvorenia zmluvy
Rekonštrukcie ciest v okrese Veľký Krtíš - 2017 (RI108, RI109, RI110,	Z201729907	19.06.2017 14:51	23.06.2017 08:00	23.06.2017 08:38
Rekonštrukcie ciest v okrese Zvolen - 2017 (RI115, RI116, RI117, RI118)	Z201729904	19.06.2017 14:47	23.06.2017 08:00	23.06.2017 08:39
Rekonštrukcie ciest v okrese Žarnovica - 2017 (RI119, RI120, RI121, RI122, RI123, RI124)	Z201729902	19.06.2017 14:44	23.06.2017 08:00	23.06.2017 08:39
Rekonštrukcie ciest v okrese Žiar nad Hronom a okrese Banská Štiavnica - 2017 (RI34,RI125,RI126,RI127,RI128, RI51)	Z201729901	19.06.2017 14:41	23.06.2017 08:00	23.06.2017 09:46
Rekonštrukcie ciest v okrese Žiar nad Hronom a okrese Banská Štiavnica - 2017 (RI34,RI125,RI126,RI127,RI128, RI51)	Z201729898	19.06.2017 14:35	23.06.2017 08:00	23.06.2017 08:40
Rekonštrukcia ciest v okrese Rimavská Sobota-2-2017 (RI99, RI100, RI102, RI104, RI105, RI106, RI107)	Z201729895	19.06.2017 14:30	23.06.2017 08:00	23.06.2017 08:38
Rekonštrukcia ciest v okrese Rimavská Sobota-1-2017 (RI93, RI94, RI95, RI96, RI97, RI98, RI101, RI103)	Z201729893	19.06.2017 14:27	23.06.2017 08:00	23.06.2017 08:38

Rekonštrukcia ciest v okrese Revúca-2017 (RI87, RI88, RI89, RI90, RI91, RI92)	Z201729888	19.06.2017 14:22	23.06.2017 08:00	23.06.2017 08:38
Rekonštrukcia ciest v okrese Poltár-2017 (RI83, RI84, RI85, RI86)	Z201729886	19.06.2017 14:17	23.06.2017 08:00	23.06.2017 08:38
Rekonštrukcia ciest v okrese Lučenec -2-2017 (RI76, RI77, RI78, RI79, RI80, RI82)	Z201729874	19.06.2017 14:05	23.06.2017 08:00	23.06.2017 08:38
Rekonštrukcia ciest v okrese Lučenec-1-2017 (RI67, RI68, RI69, RI70, RI71, RI72, RI73, RI74, RI75, RI81)	Z201729871	19.06.2017 14:02	23.06.2017 08:00	23.06.2017 08:40
Rekonštrukcia ciest v okrese Krupina-2017 (RI58, RI59, RI60, RI61, RI62, RI63, RI64, RI65, RI66)	Z201729867	19.06.2017 13:57	23.06.2017 08:00	23.06.2017 08:38
Rekonštrukcia ciest v okrese Detva-2017 (RI52, RI53, RI54, RI55, RI56, RI57)	Z201729863	19.06.2017 13:52	23.06.2017 08:00	23.06.2017 08:38
Rekonštrukcia ciest v okrese Brezno-2017 (RI45, RI46, RI47, RI48, RI49, RI50)	Z201729862	19.06.2017 13:48	23.06.2017 08:00	23.06.2017 08:38
Rekonštrukcia ciest v okrese Banská Bystrica-2017 (RI35, RI36,	Z201729853	19.06.2017 14:47	23.06.2017 08:00	23.06.2017 08:38

2. Skutočnosti preukazujúce, že autor podnetu nebol oprávnený v danom postupe zadávania zákazky podať námietky.

V zmysle § 170 ods. 8 písm. a) ZVO, námietky nie je možné podať pri podlimitných zákazkách, pri ktorých verejný obstarávateľ alebo osoba podľa § 8 postupovala podľa § 109 až 111 ZVO. Z uvedeného vyplýva, že autor podnetu (ani nikto iný) nebol oprávnený v daných postupoch zadávania zákaziek podať námietky.

3. Označenie skutočností, ktoré autor podnetu považuje za rozporné so ZVO a dôkazy na podporu tvrdení uvedených v podnete.

1. V zmysle § 5 ods. 1 ZVO, zákazka je nadlimitná, podlimitná alebo s nízkou hodnotou v závislosti od jej predpokladanej hodnoty. V prípade BBSK ako verejného obstarávateľa podľa § 7 ods. 1 písm. c) ZVO platia pre zákazky na stavebné práce nasledovné limity:

Zákazka podľa limitu	Komodita	Hodnota limitu v EUR bez DPH
zákazka s nízkou hodnotou	stavebné práce bežne dostupné na trhu	< 15 000
zákazka s nízkou hodnotou	stavebné práce nie bežne dostupné na trhu	< 150 000
podlimitná zákazka	stavebné práce bežne dostupné na trhu	≥ 15000 < 5 225 000
podlimitná zákazka	stavebné práce nie bežne dostupné na trhu	≥ 150000 < 5 225 000
nadlimitná zákazka	stavebné práce	≥ 5 225 000
podlimitná koncesia	stavebné práce	< 5 225 000
nadlimitná koncesia	stavebné práce	≥ 5 225 000

2. V zmysle § 6 ods. 16 ZVO, zákazku, koncesiu alebo súťaž návrhov nemožno rozdeliť ani zvoliť spôsob určenia jej predpokladanej hodnoty s cieľom znížiť predpokladanú hodnotu pod finančné limity podľa tohto zákona.

3. Verejný obstarávateľ vyhlásil 15 podlimitných zákaziek na stavebné práce rovnakého charakteru v rovnaký deň v priebehu približne 1 hodiny na EKS. Celková predpokladaná

hodnota týchto zákaziek bola 8 506 395,71 € bez DPH, čiže viac ako 5 225 000,- € bez DPH určených pre nadlimitné zákazky na stavebné práce. Medzi týmito zákazkami je tak vecná, ako aj miestna a časová súvislosť. Z uvedeného vyplýva, že kontrolovaný porušil ust. § 6 ods. 16 ZVO, keď rozdelil predmet zákazky s cieľom znížiť predpokladanú hodnotu pod finančný limit pre nadlimitnú zákazku. Kontrolovaný mal postupovať tak, že mal zákazku vyhlásiť ako nadlimitnú zverejnením oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania vo vestníku Publikačného úradu EÚ, postupom verejnej alebo užšej súťaže a predmet zákazky mal prípadne rozdeliť na časti.

4. Problematické je zároveň samotné vyhlasovanie zákaziek na stavebné práce na EKS, a to v zmysle posudzovania predmetu takýchto zákaziek z hľadiska bežnej dostupnosti. Na tomto mieste citujeme z **výkladového stanoviska ÚVO č. 2/2017** zo dňa 03.02.2017:

*„Zákazka na uskutočnenie stavebných prác, ktorej predmetom je najmä uskutočnenie stavby, vypracovanie projektovej dokumentácie a uskutočnenie stavby alebo uskutočnenie stavebných prác podľa projektovej dokumentácie, je svojou povahou (svojím charakterom) jedinečná, nie je bežne dostupná na trhu, a preto ju **nie je možné zadávať cez elektronické trhovisko.**“*

Je teda celkom jednoznačné, že kontrolovaný postupoval v rozpore so ZVO, keď zákazky na vyššie uvedené stavebné práce zadával na EKS, ako bežne dostupné komodity. Kontrolovaný porušil jednu zo svojich základných povinností uvedených v § 10 ods. 1 ZVO, keď pri zadávaní zákaziek nepostupoval podľa ZVO. Kontrolovaný sa zároveň dopustil správneho deliktu podľa § 182 ods. 1 ZVO, keďže sa vyhol povinnosti uzavrieť zmluvu podľa ZVO zákona, spôsobom alebo postupom ustanoveným ZVO.

5. Ďalej by sme chceli poukázať na vytvorenie (resp. nevytvorenie) optimálnych podmienok na umožnenie otvorenej hospodárskej súťaže a s tým spojené dodržiavanie (resp. nedodržiavanie) princípov hospodárnosti a efektívnosti.

Kontrolovaný vyhlásil zákazky v jeden čas, stanovil rovnakú (neprimerane krátku) lehotu na predkladanie ponúk (3 celé pracovné dni), stanovil rovnaký čas začiatku elektronických aukcií. To, ako týmto postupom kontrolovaný umožnil otvorenú hospodársku súťaž, je vidno v nasledujúcej tabuľke (zdroj: EKS):

Identifikátor	Počet ponúk	Počet súťažiacich	Maximálna výška zdrojov	Vstupná cena	Zmluvná cena	Úspora %
Z201729907	8	4	1 327 863,24	1 327 860,00	1 315 000,00	0,9685 %
Z201729904	3	3	206 917,04	206 916,96	206 916,00	0,0005 %
Z201729902	2	2	618 350,16	618 349,20	618 349,20	0,0000 %
Z201729901	2	2	733 869,68	733 868,40	733 868,40	0,0000 %
Z201729898	87	5	1 327 863,62	1 327 862,40	882 425,00	33,5454 %
Z201729895	4	2	416 397,26	416 396,40	411 393,00	1,2016 %
Z201729893	2	2	585 407,39	585 406,80	585 406,80	0,0000 %
Z201729888	1	1	816 858,49	816 858,00	816 858,00	0,0000 %
Z201729886	1	1	686 809,45	686 808,00	686 808,00	0,0000 %
Z201729874	1	1	451 140,71	451 140,00	451 140,00	0,0000 %
Z201729871	2	2	899 050,67	899 049,60	899 049,60	0,0000 %
Z201729867	4	2	594 782,64	594 781,20	594 780,99	0,0000 %
Z201729863	1	1	310 943,34	310 941,60	310 941,60	0,0000 %
Z201729862	1	1	529 224,55	529 224,00	529 224,00	0,0000 %
Z201729853	5	3	702 196,61	702 196,56	701 996,00	0,0286 %

Z uvedeného vyplýva, že k reálnej súťaži došlo presne v 1 prípade, kde bol najvyšší počet súťažiacich (5), bolo predložených najviac ponúk (87!) a došlo k úspore 33,55% resp. cca

Matej Bučko, Tatranská 84, Banská Bystrica 97411, mobil: 0903 807 099

450 000,- € s DPH. V ostatných 14 prípadoch k reálnej súťaži nedošlo, keď druhá najvyššia „úspora“ činila 1,2% a v 10 prípadoch bola úspora rovná 0,00%.

Z uvedeného je preto zrejmé, že kontrolovaný svojim postupom porušil opätovne § 10 ods. 2 ZVO, konkrétne princíp hospodárnosti, princíp efektívnosti a zároveň princíp proporcionality (primeranosti).

4. Návrh na vybavenie podnetu.

Na základe vyššie uvedeného je zrejmé, že kontrolovaný uzavrel zmluvy v rozpore so ZVO. Preto navrhujeme, aby Úrad postupoval v zmysle § 180 ZVO, t.j. aby podal návrh na určenie neplatnosti týchto zmlúv súdom.

Zároveň navrhujeme, aby Úrad uložil kontrolovanému pokutu v zmysle § 182 ods. 1 písm. a) a c) ZVO a pokutu v zmysle § 182 ods. 2 písm. aa) ZVO.

V Banskej Bystrici, dňa 29. júna 2017

S úctou,

.....
Matej Bučko
autor podnetu